

经济发展中应重视以人为本，关注环境与健康

北京大学公共卫生学院 郭新彪



郭新彪 博士

近年来，我国的经济持续高速发展，人民生活水平不断提高。在发展经济的同时，我国政府采取了有效的措施保护环境，使环境状况有了极大的改善，全民的环保意识也与日俱增。然而，我们也应清醒地认识到，在我国经济发展进程中确保人与自然的和谐与可持续发展仍需我们做出巨大的努力。

从世界近200年的历史看，发达国家在经济发展不同的阶段，逐渐经历了以下三类环境与健康问题：第一类主要是饮用水的微生物污染以及人畜粪便没能得到卫生处理而导致的肠道传染病流行；第二类主要是工业化带来的大气污染、水污染等公害问题；第三类主要是城市化带来的交通污染、城市热岛效应以及经济全球化带来的全球环境变化问题。

由于近年来经济的高速增长和不同地区经济发展的不平衡，我国不得不同时面临着上述三类环境与健康问题。在广大农村，基本的饮水卫生条件还需进一步改善。目前我国还有相当一部分农村居民的饮用水仍然来自分散式给水、大口共用水井或手压井，水质卫生难以保障，存在着介水传染病传播的隐患。一些地区由于长期饮用高氟水、高砷水导致的地方性氟中毒、地方性砷中毒问题也亟待解决。同时，在许多农村地区粪便收集、储存和使用尚未达到无害化处理的要求，肠道传染病以及寄生虫病仍严重威胁着广大群众的健康。此外，燃煤和烧柴造成的室内空气污染也是广大农村存在的突出问题。

另一方面，经济发展带来的现代城市环境问题也日渐突出。据估计，到2020年，我国城市化水平将由目前的36%提高到50%，城市人口将由4.6亿提高到7.4亿。工业“三废”、城市生活垃圾、机动车尾气、城市噪声以及城市热岛效应等导致的环境恶化也会严重制约着我国经济的可持续发展。2003年中国环境状况公报显示，我国出现酸雨的城市265个，占上报城市数的54.4%；与上年相比，出现酸雨的城市比例增加4.1个百分点；酸雨频率超过40%的城市比例上升了7.2个百分点。酸雨和大气污染带来的区域性环境问题不仅在国内是各种媒体的焦点，还引起邻近国家的广泛关注。

在上述不同类型环境污染的压力下，如何采取有效措施保障民众的健康，预防环境污染引起的各类健康危害是摆在我们面前的紧迫课题。为此，建议今后我国应下大力气抓以下方面工作：

一、在环保政策制定和实施过程中强调以人为本，把保护人民健康放在更为突出的位置

目前，环境与健康问题受到日益广泛的关注，由于我们目前的环保法律、法规在制定过程中对环境与健康问题的考虑明显不足，许多环保纠纷都涉及环境污染引起的健康损害问题。我国已加入WTO，西部大开发战略也在具体实施，环保政策中有关内容不健全而引发的矛盾会日益突出。因此，在制定环保法律、法规时应进一步强化保护民众健康的原则，加快充实环境与健康的法律、法规内容，以适应可持续发展的需求。同时，应加强相关部门的协调，使由各部门制订的有关环境与健康内容的法律、法规相互渗透、

相互补充、相辅相成，构筑具有我国特色的环境与健康法律、法规体系。

二、大力开展有计划和有系统的环境与健康基础调研工作

我国的环境与健康工作分属多个部门管理，相关研究也在不同学科进行。以往进行的环境与健康方面的调查研究多以分散、小型的为主，内容重复且效率低，所得的结果很难在宏观水平上进行客观的比较，也无法对国家制定环保政策提供足够的信息支持，导致我国的一些基本环境与健康数据严重匮乏。如果没有基础调研工作，很难阐明环境污染物对健康影响的特征，也就无法提出保障人民健康的有效措施。因此，必须加强各主管部门（如环保、卫生、交通、国土资源等）之间的协调和相关学科之间的科学研究与协作。从保护人民健康出发，加大对环境污染健康危害基础研究的投入。

三、支持环境与健康的超前性基础研究，建立公开与共享的环境与健康信息体系，为预防性决策提供科学依据

加强环境与健康的基础研究有着防患于未然的重要作用，忽视基础研究的重要性，缺乏环境与健康科技信息系统的支持，会给环境保护决策带来不良影响。从上世纪60年代起，环境内分泌干扰物质五氯酚作为灭钉螺药物曾在我国血吸虫病区大量使用，其结果是五氯酚及其产品中含有的杂质二恶英对当地的环境造成了污染，严重威胁着当地居民的健康。因此，我们应充分认识到基础研究的预见性作用，在现有环境影响评价体系的基础上，建立与之配套的环境健康风险评价体系，预防和控制环境污染可能带来的健康危害。

我国目前的环境、健康信息管理分属在不同部门。由于行政体制所造成的条块分割，使各部门之间的信息封锁，大量的环境与健康的信息资源封闭在各部门内部。部门之间缺乏沟通，分头立项和信息系统的重复建设问题很突出。此外，已经开发出的一些信息系统由于缺乏涵盖环境与健康领域的总体规划和统一规范作指导，信息分类标准不一致，编码不统一，系统的规范性差，结果导致不同系统的信息难以衔接和兼容，严重妨碍信息的共享。信息是当今社会和未来社会的最重要的战略资源。加紧信息系统的标准化和规范化进程，建立公开与共享的环境与健康信息体系是会极大地提升我国环境与健康领域的科学决策水平。

参考文献

1. 曹凤中主编. 中国环境与健康报告. 北京: 中国环境科学出版社, 1999
2. 张力威. 中国城市的可持续发展. 环境保护, 2003, 1:41-44.
3. 中国国家环境保护总局. 2003年《中国环境状况公报》, 2004
4. 郭新彪、刘君卓主编. 突发公共卫生事件应急指引. 北京: 化学工业出版社, 2005.

作者简介

郭新彪，医学博士，北京大学公共卫生学院劳动卫生与环境卫生学系主任、教授。从事环境与健康、环境医学的研究工作。曾获省部级科技进步奖以及中国环境科学学会优秀环境科技工作者奖。在国内外期刊发表论文、论著100余篇。主编和参编教材7部、其他著作8部。